



WOJEWODA OPOLSKI
PSiZ.V.862.6.2015.MPR

46/P/15

Powiatowy Urząd Pracy w Brzegu	
SEKRETARIAT	
Wpłynęło 23. 11. 2015	
Nr sprawy	22532
Podpis	[Signature]
Opole, 19 listopada 2015 r.	

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej
Powiatowy Urząd Pracy w Brzegu, ul. Armii Krajowej 32, 49-300 Brzeg
2. Imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego
Pan Zbigniew Kłaczek – Dyrektor
3. Imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolerów
Wacław Krawczuk – kierownik Oddziału ds. Pracy w Wydziale Polityki Społecznej i Zdrowia Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego,
Mirosław Próchniak – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Pracy Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego.
4. Miejsce kontroli
Powiatowy Urząd Pracy w Brzegu, ul. Armii Krajowej 32, 49-300 Brzeg
5. Termin kontroli
16, 19, 23.10.2015 r.
6. Zakres kontroli:
 - a) przedmiot kontroli: **Aktywizacja zawodowa bezrobotnych poprzez przyznawanie i realizację bonów.**
 - b) okres objęty kontrolą: **od 1.05.2014 r. do dnia kontroli, tj. 16.10.2015 r.**
7. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta

Pozytywnie oceniono działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Brzegu w kontrolowanym zakresie.

Ustalenia kontroli.

W latach 2014 - 2015 limit środków Funduszu Pracy przeznaczonych na aktywizację zawodową bezrobotnych poprzez przyznawanie bezrobotnym bonów został określony na kwotę **1 874 000 zł (900 000 zł w 2014 r., 974 000 zł w 2015 r.)**.

Według stanu na dzień kontroli, tj. 16 października 2015 r., na realizację tego zadania wydatkowano **1 542 791,91 zł (887 554,10 zł w 2014 r.)**, w tym:

- **1 140 859,81 zł (754 466,77 zł w 2014 r.)** na realizację bonów stażowych,
- **285 470,22 zł (76 384,69 zł w 2014 r.)** na realizację bonów zatrudnieniowych,
- **31 190,00 zł (7 790 zł w 2014 r.)** na realizację bonów zasiedleniowych,
- **85 271,88 zł (48 912,64 zł w 2014 r.)** na realizację bonów szkoleniowych.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1.05.2014 r., do 16.10.2015 r. (*dzień rozpoczęcia kontroli*), do PUP wpłynęło **308 wniosków (237 w 2014 r.)** o przyznanie bonów.

Pozytywnie zaopiniowano **283 wnioski (216 w 2014 r.)** i przyznano bony.

W 25 przypadkach (21 w 2014 r.) wnioski zostały rozpatrzone negatywnie i odmówiono przyznania bonów z powodu:

- wykorzystania limitu środków na dzień rozpatrywania wniosku o przyznanie bonu na określoną formę aktywizacji – 10 przypadków (6 w 2014 r.),
- wycofania przez bezrobotnego wniosku o przyznanie bonu – 6 przypadków (w 2014 r.),
- osoba bezrobotna wnioskująca o przyznanie bonu nie posiadała ustalonego profilu – 4 przypadki (w 2014 r.),
- wskazania we wniosku o przyznanie bonu stażowego pracodawcy, u którego bezrobotny wcześniej odbywał staż lub przed upływem 12 miesięcy od zakończenia ostatniego stażu – 3 przypadki (w 2014 r.),
- utraty statusu bezrobotnego (*niestawiennictwo w PUP w wyznaczonym terminie*) – 1 przypadek (w 2014 r.),
- podjęcie zatrudnienia u pracodawcy wskazanego we wniosku przed przyznaniem bonu zasiedleniowego – 1 przypadek (w 2015 r.).

Z ogólnej liczby przyznanych bonów (283), w **35 przypadkach** (30 w 2014 r.) realizacja bonów została przerwana z przyczyn leżących po stronie wnioskodawców:

- podjęcie zatrudnienia – 15 przypadków (w 2014 r.),
- rezygnacja bezrobotnego (*bon zatrudnieniowy*) – 7 przypadków (5 w 2014 r.),
- przerwanie stażu z winy bezrobotnego (*utrata statusu*) – 6 przypadków (4 w 2014 r.),
- choroba bezrobotnego – 3 przypadki (2 w 2014 r.),
- podjęcie nauki w systemie dziennym – 1 przypadek (w 2014 r.),
- brak predyspozycji do pracy – 1 przypadek (w 2014 r.),
- konflikt stron (*bezrobotny – organizator stażu*) – 1 przypadek (w 2014 r.),
- otrzymanie renty rodzinnej – 1 przypadek (w 2014 r.).

Łącznie w okresie objętym kontrolą wydatkowano środki Funduszu Pracy na realizację **283 bonów** (216 w 2014 r.), w tym:

- 187 bony stażowe (165 w 2014 r.),
- 6 bonów zasiedleniowych (1 w 2014 r.),
- 64 bonów zatrudnieniowych (38 w 2014 r.),
- 26 bonów szkoleniowych (13 w 2014 r.).

Na podstawie przygotowanego na potrzeby kontroli wykazu przyznanych bonów, do kontroli wytypowano losowo wybraną dokumentację **42 bezrobotnych**, w tym:

- 19 bezrobotnych (10%), którym przyznano bony stażowe (14 w 2014 r. – co 10 przyznany bon, począwszy od pozycji nr 1, 5 w 2015 r. do dnia kontroli – co 4 przyznany bon, począwszy od pozycji nr 1),
- 8 bezrobotnych (30%), którym przyznano bony szkoleniowe (4 w 2014 r. – co 4 przyznany bon, począwszy od pozycji nr 1, 4 w 2015 r. do dnia kontroli – co 4 przyznany bon, począwszy od pozycji nr 1),
- 2 bezrobotnych (30%), którym przyznano bony zasiedleniowe (1 w 2014 r., 1 w 2015 r. do dnia kontroli – pozycja nr 3 z listy),
- 13 bezrobotnych (20%), którym przyznano bony zatrudnieniowe (6 w 2014 r. – co 5 przyznany bon, począwszy od pozycji nr 1, 7 w 2015 r. do dnia kontroli – co 5 przyznany bon, począwszy od pozycji nr 1).

Ponadto, dokonano analizy dokumentacji **60 bezrobotnych (wszystkich)**, których wnioski o przyznanie bonu zostały rozpatrzone negatywnie (25 wniosków, w tym: 21 z 2014 r.) lub bony nie zostały zrealizowane (35 wniosków, w tym: 30 z 2014 r.).

W związku z tym skontrolowano:

> dokumentację spraw o numerach:

14/1/B-ZAS, 15/1/B-ZAS, 15/2/B-ZAS, 15/3/B-ZAS, 15/4/B-ZAS, 01/029/2014, 04/029/2014, 08/029/2014, 13/029/2014, 01/038/2015, 05/038/2015, 10/038/2015, 13/038/2015,

14/0433/BS, 14/0633/BS, 14/0456/BS, 14/0567/BS, 14/0460/BS, 14/0484/BS, 14/0452/BS, 14/0485/BS, 14/0482/BS, 14/0543/BS, 14/0444/BS, 14/0618/BS, 14/0539/BS, 14/0540/BS, 14/0434/BS, 14/0448/BS, 14/0466/BS, 14/0476/BS, 14/0493/BS, 14/0494/BS, 14/0505/BS, 14/0517/BS, 14/0521/BS, 14/0545/BS, 14/0546/BS, 14/0557/BS, 14/0565/BS, 14/0616/BS, 14/0631/BS, 14/0632/BS, 14/0637/BS, 14/0640/BS, 14/0660/BS, 14/0663/BS, 15/0066/BS, 15/0068/BS, 15/0070/BS, 15/0071/BS, 15/0075/BS, 15/0222/BS, 15/0401/BS, 14/0001/BZ, 14/0002/BZ, 14/0003/BZ, 14/0004/BZ, 14/0005/BZ, 14/0007/BZ, 14/0011/BZ, 14/0011-1/BZ, 14/0013/BZ, 14/0017/BZ, 14/0018/BZ, 14/0024/BZ, 15/0003/BZ, 15/0005/BZ, 15/0007/BZ, 15/0009/BZ, 15/0013/BZ, 15/0015/BZ, 15/0021/BZ, PR.4275/17/13-5/2015, PR.4273/1/4-1/2015, PR.4275/1/1-2/2015,

> teczki osobowe bezrobotnych o numerach ewidencyjnych:

270400/0006, 210911/0004, 250214/0006, 060315/00002, 070113/00002, 190111/0002, 230914/00004, 170709/0001, 210812/0001, 080212/00007, 280314/0004, 170615/0003, 270209/0004, 170713/0007, 250814/0001, 190313/0003, 050614/0001, 110912/0008, 230514/00008, 180511/0001, 030811/00008, 080212/0005, 180808/0007, 210514/0003, 130913/0003, 141212/0004, 030311/0008, 270415/00013, 110315/00003, 270115/00001, 031014/00005, 201006/0001, 230606/0013, 250914/00004, 100908/0001, 300133/00002, 050413/00001, 140308/0005, 1150506/0001, 050808/0006, 180407/0001, 160714/00003, 310809/0009, 070909/0010, 110713/00002, 030807/0010, 030114/00008, 230113/00001, 111012/00005, 1040708/0001, 110914/00005, 030114/00004, 090913/00005, 210514/00002, 300909/0011, 310809/0009, 230514/00001, 250707/0003, 260510/00002, 031213/00004, 280910/00005, 220512/00004, 160714/00003, 130809/0001, 040309/0003, 020911/00006, 190308/0001, 130510/00002, 240513/00004, 110713/0002, 150709/0011, 150914/00004, 080312/00009, 190312/00002, 111012/00005, 170610/00002, 090807/0001, 101013/00001, 270409/0005, 051011/00005, 131103/0007, 170310/00003, 170114/00002, 1210408/0001, 271109/00008, 220813/00005, 061005/0005, 241114/00006, 110211/00001, 020914/00009, 160910/00016, 201009/00003, 1150508/0002, 020914/00019, 300507/0003, 020606/0008, 080714/00001,

- > wnioski bezrobotnych o przyznanie bonów,
- > umowy zawarte z bezrobotnymi,
- > wnioski pracodawców,
- > umowy zawarte z pracodawcami,
- > umowy zawarte z organizatorami stażu,
- > umowy zawarte z jednostkami szkolącymi,
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie stażu (*programy stażu, umowa, skierowanie na staż, listy obecności, opinie organizatorów stażu, sprawozdania z przebiegu stażu, potwierdzenie zakończenia stażu*),
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie szkolenia (*umowa, listy obecności, potwierdzenie ukończenia szkolenia, umowa o pracę*),
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie zatrudnienia (*umowy o pracę, umowy cywilnoprawne*),
- > decyzje administracyjne (*status bezrobotnego, przyznanie prawa do stypendium, utrata prawa do stypendium, utrata statusu osoby bezrobotnej*),
- > decyzje w zakresie realizacji bonów wydane przez Starostę Brzeskiego w trakcie trwania kontroli oraz wezwania do zwrotu kosztów pomocy finansowej przyznanej w formie bonu:

1) umowa Nr 15/0015/BZ z dnia 22.05.2015 r., zawarta na podstawie bonu zatrudnieniowego:

- decyzja z 20.10.2015 r. znak RS.5210-408/2015 uchylająca decyzję z 3.06.2015 r. znak RS.061005/0005/2015 nr 110/mmorda/06/15 w sprawie utraty statusu osoby bezrobotnej z dniem 25.05.2015 r., w związku z podjęciem zatrudnienia i orzekająca o utracie statusu osoby bezrobotnej z dniem 29.05.2015 r.

Z dokumentacji sprawy wynika, że podjęcie zatrudnienia nastąpiło z dniem 29.05.2015 r. Refundacja części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne została wypłacona pracodawcy za okres od dnia 29.05.2015,

2) umowa nr 01/038/2015 z dnia 26.02.2015 r., zawarta na podstawie bonu szkoleniowego:

- decyzja z 20.10.2015 r. znak RS./080212/00007/2015 nr 1194/aszcze/10/15 zmieniająca decyzję z 5.05.2015 r. znak RS./080212/00007/2015 nr 108/ASz/05/15 o utracie prawa do stypendium z dniem 1.05.2015 r., i orzekająca o utracie prawa do stypendium z dniem 21.04.2015 r.

Z dokumentacji sprawy wynika, że w związku ze skierowaniem na szkolenie w dniach; 27.02.2015 r. - 20.04.2015 r., bezrobotnemu przyznano prawo do stypendium od 27.02.2015 r. (decyzja z 4.03.2015 r. znak RS./080212/00007/2015 nr 294/ASz/03/15).

Następnie decyzją z 5.05.2015 r. znak RS./080212/00007/2015 nr 108/ASz/05/15 orzeczono o utracie przez bezrobotnego prawa do stypendium z dniem 1.05.2015 r. Stypendium wypłacono bezrobotnemu, zgodnie z art. 41 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w wysokości proporcjonalnej do faktycznego miesięcznego wymiaru godzin szkolenia.

3) umowa nr 14/1/B-ZAS z dnia 11.08.2014 r., zawartej na podstawie bonu zasiedleniowego:

- pismem z 22.10.2015 r. znak PR.4277/14/1/B-ZAS wezwano bezrobotnego do zwrotu pomocy finansowej przyznanej w formie bonu na zasiedlenie w kwocie 3592,24 zł w terminie 30 dni od dnia otrzymania.

Z dokumentacji sprawy wynika, że bezrobotny, który otrzymał bon na zasiedlenie nie udokumentował w terminie do 8 miesięcy od dnia otrzymania pozostawanie w zatrudnieniu, wykonywanie innej pracy zarobkowej lub prowadzenie działalności gospodarczej przez okres 6 miesięcy.

W toku kontroli zbadano również zgodność stosowanej przez PUP pomocy bezrobotnym do 30 roku życia (*instrumenty aktywizacyjne*) z indywidualnym planem działania opracowanym dla osób, którym przyznano bony.

W wyniku kontroli stwierdzono, że przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków bezrobotnych o przyznanie bonów jest prowadzone w sposób terminowy i zgodny z art. 35 i art. 57 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.*), a realizacją przyznanych bonów jest zgodna z przepisami art. 66l, art. 53 ust. 1 i ust. 4 - 8 oraz art. 61a ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (*Dz. U. z 2015 r. poz. 149 ze zm.*) oraz z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych - *Dz. U. z 2009 r., Nr 142, poz. 1160 (bony stażowe)* oraz przepisami art. 66k (*bony szkoleniowe*), art. 66m (*bony zatrudnieniowe*) i art. 66n (*bony na zasiedlenie*).

Decyzje administracyjne są zgodne z zapisami art. 9 ust. 1 pkt 14 lit. „a” i „b” ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (*Dz. U. z 2015 r. poz. 149 ze zm.*) oraz spełniają wymogi art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.*).

Mając powyższe na uwadze stwierdzono prawidłową realizację zadań w zakresie aktywizacji zawodowej bezrobotnych poprzez przyznawanie bonów.

Z up. Wojewody Opolskiego


Joanna Chmura

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia