



WOJEWODA OPOLSKI

PSiZ.III.862.1.2017.MPR

Powiatowy Urząd Pracy w Brzegu	
SEKRETARIAT	
Wpłynęło:	12.05.2017
Nr sprawy:	5480E
	6126/9/17

Opole, 4 maja 2017 r.

OR
PP
PM

Pan
Zbigniew Kłaczek
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
ul. Armii Krajowej 32
49-300 BRZEG

PIENIE POKONTROLNE

- I Podstawowe informacje formalno-prawne dotyczące kontroli
- 1) nazwa i adres jednostki kontrolowanej:
Powiatowy Urząd Pracy w Brzegu, ul. Armii Krajowej 32, 49-300 BRZEG.
 - 2) podstawa prawna podjęcia kontroli:
art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645 z późn. zm.).
 - 3) zakres kontroli:
 - a) przedmiot kontroli: **Wydatkowanie środków Funduszu Pracy na wspieranie zatrudnienia i przeciwdziałanie bezrobociu.**
 - b) okres objęty kontrolą: **od 1.01.2016 r. do 31.12.2016 r.**
 - 4) rodzaj kontroli: **problemowa.**
 - 5) tryb kontroli: **zwykły.**
 - 6) termin kontroli: **9, 10, 17.03.2017 r.**
 - 7) imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolerów
Wacław Krawczuk – kierownik Oddziału Pracy w Wydziale Polityki Społecznej i Zdrowia Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego,
Mirosław Próchniak – inspektor wojewódzki w Oddziale Pracy Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego.
 - 8) kierownik jednostki kontrolowanej: **Pan Zbigniew Kłaczek – Dyrektor.**

II Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Pozytywnie oceniono działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Brzegu w kontrolowanym zakresie.

Ustalenia kontroli.

W 2016 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, przyzna na realizację zadań Powiatowemu Urzędowi Pracy w Brzegu, środki Funduszu Pracy w łącznej wysokości **16 788 300 zł**, w tym:

- > **16 074 600 zł** na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej (**13 907 800 zł** – programy na rzecz promocji zatrudnienia, **331 800 zł** – Krajowy Fundusz Szkoleniowy, **1 835 000 zł** – refundacja części kosztów poniesionych na wynagrodzenia i ubezpieczenia społeczne – art. 150f ustawy),
- > **713 700** na finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Ogółem różnymi formami wsparcia, finansowanymi ze środków Funduszu Pracy objęto w 2016 r. **2058 osób bezrobotnych** w tym:

- **903 osoby** skierowano do odbycia stażu (w tym 3 w ramach bonu),
- **145 osób** skierowano na szkolenie (w tym 11 w ramach bonu),
- **125 osób** skierowano do wykonywania robót publicznych,
- **11 osobom** przyznano środki na refundację kosztów studiów podyplomowych,
- **94 osoby** skierowano do wykonywania prac interwencyjnych,
- **38 osobom** w związku z podjęciem zatrudnienia przyznano wsparcie w formie dofinansowania wynagrodzenia skierowanych do pracy bezrobotnych powyżej 50 roku życia,
- **179 osobom** w związku z podjęciem zatrudnienia przyznano wsparcie w formie refundacji części kosztów związanych z zatrudnieniem skierowanych do pracy bezrobotnych do 30 roku życia (art. 150 f ustawy),
- **155 osobom** przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej,
- **200 osobom** przyznano wsparcie w postaci sfinansowania kosztów szkolenia ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego,
- **208 osobom** w związku z podjęciem zatrudnienia przyznano wsparcie w formie refundacji pracodawcom kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy.

Na podstawie kontroli ustalono, że w oparciu o przekazane Powiatowemu Urzędowi Pracy w Brzegu, decyzje Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o ustalonych na 2016 r. kwotach środków Funduszu Pracy na realizację zadań Powiatowa Rada Zatrudnienia, a następnie jej kontynuatorka Powiatowa Rada Rynku Pracy na przestrzeni całego roku opiniowała propozycje przyznania i kryteriów podziału środków FP.

W związku z potrzebą dokonywania bieżących zmian Planie finansowym Funduszu Pracy, w części dotyczącej realizacji aktywnych form pomocy, Powiatowa Rada Zatrudnienia upoważniła Starostę – na posiedzeniu w dniu 21 września 2012 r. – do dokonywania aktualizacji w Planie finansowym, w okresie całej swojej kadencji. Podobnego upoważnienia udzieliła Staroście Brzeskiemu Powiatowa Rada Rynku Pracy na posiedzeniu w dniu 1 października 2016 r.

Projekt planu finansowego Funduszu Pracy na 2016 r., został opracowany przez PUP w Brzegu w dniu 21.12.2015 r. i w tym samym dniu został pozytywnie zaopiniowany przez PRZ. Następnie Plan został zatwierdzony przez Starostę Brzeskiego w dniu 11.01.2016 r.

1. Plan i wydatkowanie środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Plan finansowego Funduszu Pracy na 2016 r., został opracowany przez PUP w Brzegu, w dniu 21.12.2015 r., i w tym samym dniu został pozytywnie zaopiniowany przez Powiatową Radę Zatrudnienia, a następnie zatwierdzony (11 stycznia 2016 r.) przez Starostę Brzeskiego.

Zgodnie z Planem finansowym Funduszu Pracy na 2016 r. PUP w Brzegu dysponował środkami w wysokości **16 788 300 zł**, z tego:

- **13 907 800 zł** – programy na rzecz promocji zatrudnienia,
- **713 700 zł** – pozostałe zadania fakultatywne,
- **331 800 zł** – Krajowy Fundusz Szkoleniowy,
- **1 835 000 zł** – refundacja części kosztów poniesionych na wynagrodzenia i ubezpieczenia społeczne (art. 150f ustawy).

Limit środków Funduszu Pracy przeznaczonych w 2016 r. na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wyniósł **16 074 600 zł**.

Ze sprawozdania MPIPS-02 za 2016 r. dotyczącego wydatków Funduszu Pracy na programy na rzecz promocji zatrudnienia łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wynika, że PUP wykorzystał **15 988 851,13 zł**, co stanowi **99,47%** w stosunku do Planu (16 074 600 zł).

Szczegółowe zestawienie danych obrazuje tabela nr 1 (poniżej).

Tabela nr 1 – wydatkowanie środków Funduszu Pracy na wspieranie zatrudnienia i przeciwdziałanie bezrobociu.

L.p.	Działanie		Limit środków na 2016 r.	Wydatkowano w 2016 r.	odsetek wydatkow- anych środków FP
1.	Programy na rzecz przeciwdziałania bezrobociu		13 907 800,00	13 880 238,52	99,80%
	z tego	prace interwencyjne	503 117,75	503 049,60	99,99%
		roboty publiczne	1 186 835,00	1 184 127,51	99,77%
		studia podyplomowe	24 253,00	24 186,34	99,73%
		szkolenia	531 096,18	513 297,57	96,65%
		staże	5 944 948,07	5 940 947,05	99,93%
		jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	2 854 172,00	2 852 426,71	99,94%
		refundacja kosztów wyposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy	2 287 600,00	2 287 243,79	99,98%
		zwrot kosztów dojazdu do pracy, na szkolenie lub badania profilaktyczne	9 000,00	8 952,31	99,47%
		refundacja kosztów opieki	35 002,00	35 000,67	100%
		refundacja części kosztów wynagrodzenia skierowanych do pracy bezrobotnych powyżej 50 roku życia	234 996,00	234 295,79	99,70%
		bon stażowy	43 200,00	43 138,28	99,86%
		bon szkoleniowy	48 800,00	48 794,60	99,99%
		bon zatrudnieniowy	134 235,00	134 233,30	100%
		bon na zasiedlenie	70 545,00	70 545,00	100%
2.	Krajowy Fundusz Szkoleniowy		331 800,00	331 502,04	99,91%
3.	refundacja części kosztów wynagrodzenia skierowanych do pracy bezrobotnych poniżej 30 roku życia (art. 150f ustawy)		1 835 000,00	1 777 110,67	96,85%
RAZEM			16 074 600,00	15 988 851,13	99,47%

W toku kontroli dokonano porównania kwot wybranych wydatków ze sprawozdania MPiPS-02 za 2016 r. z kwotami wydatków wynikających z analizy wykorzystania środków finansowych do ustalonych limitów na dzień 31 grudnia 2016 r., przeznaczonych na:

- prace interwencyjne,
- roboty publiczne,
- szkolenia bezrobotnych,
- refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy,
- refundacja części wynagrodzenia skierowanych do pracy bezrobotnych powyżej 50 roku życia,
- refundacja części kosztów wynagrodzenia skierowanych do pracy bezrobotnych do 30 roku życia,
- dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej,
- refundacja dodatków do wynagrodzeń pracowników PUP,
- koszty postępowania sądowego i egzekucyjnego,
- rozwój i eksploatacja systemu teleinformatycznego.

W wyniku dokonanego porównania nie stwierdzono niezgodności wydatków ze sprawozdaniem.

Ponadto dokonano kontroli dokumentacji 41 bonów (wszystkie z 2016 r.) przyznanych bezrobotnym, w tym:

- **18 bezrobotnych (100%)**, którzy złożyli wniosek o przyznanie bonu szkoleniowego,
- **9 bezrobotnych (100%)**, którzy złożyli wniosek o przyznanie bonu na zasiedlenie,
- **14 bezrobotnych (100%)**, którzy złożyli wniosek o sfinansowanie kosztów studiów podyplomowych.

W związku z tym skontrolowano:

> teczki osobowe bezrobotnych o numerach ewidencyjnych:

170300/0004, 040900/0013, 130206/0007, 231110/00003, 210410/00003, 220716/00001, 060899/0080, 011015/00004, 130515/00005, 050112/00003, 100602/0005, 290915/00005, 090915/00004, 200801/0013, 240609/0003, 180913/00008, 291215/00005, 051114/00004, 190216/00006, 051115/00003, 150910/00002, 050116/00008, 220816/00003, 241007/0001, 070116/00001, 180712/00003, 120116/00005, 281015/00001, 050913/00002, 190809/0004, 260313/00004, 040507/0001, 100616/00003, 120612/00001, 081215/00001, 290114/00002, 130312/0008, 011215/00016, 040316/00003, 070715/00003, 270912/00013,

- > wnioski bezrobotnych o przyznanie bonów,
- > wnioski bezrobotnych o dofinansowanie kosztów studiów podyplomowych,
- > umowy zawarte z bezrobotnymi,
- > umowy zawarte z jednostkami szkolącymi,
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie szkolenia (*umowa, listy obecności, potwierdzenie ukończenia szkolenia, umowa o pracę*),
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie studiów podyplomowych (*umowa, listy obecności, potwierdzenie ukończenia studiów podyplomowych, faktury*),
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie zatrudnienia (*umowy o pracę, umowy cywilnoprawne*),
- > decyzje administracyjne (*status bezrobotnego lub poszukującego pracy, przyznanie prawa do stypendium, utrata prawa do stypendium, utrata statusu osoby bezrobotnej*).

W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Zadania w zakresie przyznania bezrobotnym bonów realizowane są zgodnie z przepisami art. 66l, art. 53 ust. 1 i ust. 4 – 8, art. 61a ust. 1 art. 66k (*boni szkoleniowe*) i art. 66n (*boni na zasiedlenie*) ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z zachowaniem obowiązujących terminów (*art. 35 i art. 57 kpa*).

W aktach znajduje się pełna dokumentacja (*wniosek, oferta realizatora studiów, potwierdzenie podjęcia i ukończenia studiów, opisane faktury*), kosztów finansowania studiów podyplomowych osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Decyzje administracyjne są zgodne z zapisami art. 9 ust. 1 pkt 14 lit. „a” i „b” cyt. wyżej ustawy oraz spełniają wymogi art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.*).

W jednym przypadku dotyczącym przyznania bezrobotnemu o nr ewidencyjnym: 100616/00003 bonu szkoleniowego (*kwalifikacje wstępna kat. C*) stwierdzono, że ukończenie szkolenia nie spowodowało podjęcia zatrudnienia zgodnie z deklaracją bezrobotnego zawartą we wniosku i uprawdopodobnieniem zatrudnienia (*oświadczenie pracodawcy*). Uzyskane przez bezrobotnego kwalifikacje są niewystarczające do podjęcia zatrudnienia na stanowisku wskazanym przez pracodawcę - kierowca kat. C.

Z powyższego wynika, że PUP przyznając boni szkoleniowy miał świadomość braku możliwości podjęcia zatrudnienia przez bezrobotnego na wskazanym przez pracodawcę stanowisku.

2. Wydatkowanie środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań wynikających z art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Limit środków Funduszu Pracy przeznaczonych w 2016 r. na finansowanie pozostałych zadań fakultatywnych wyniósł **713 700 zł**.

Faktycznie poniesione wydatki wyniosły **686 744,22 zł**, co stanowi **96,22%** środków Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację tych zadań. Szczegółowe zestawienie danych obrazuje tabela nr 2 (*poniżej*).

Tabela nr 2 – wydatkowanie środków Funduszu Pracy na poszczególne zadania fakultatywne.

L.p.	Działanie	Limit środków na 2016 r.	Wydatkowano w 2016 r.	odsetek wydatkowanych środków FP
1.	Koszty wezwań, zawiadomień, korespondencji, komunikowania się oraz koszty postępowania sądowego i egzekucyjnego (art. 108 ust. 1 pkt 32, 43)	159 200,00	155 437,46	97,64%
2.	Koszty Systemu Informatycznego (art. 108 ust. 1 pkt 34)	291 700,00	279 559,52	95,84%
3.	Koszty Poradnictwa zawodowego (art. 108 ust. 1 pkt 30, 31, 33)	57 500,00	57 056,03	99,23%
4.	Inne wydatki (art. 108 ust. 1 pkt 6, 27, 38)	205 300,00	194 691,21	94,83%
RAZEM		713 700,00	686 744,22	96,22%

W toku kontroli dokonano porównania kwot wydatków wskazanych w tabeli ze sprawozdania MPIPS-02 za 2016 r. i nie stwierdzono niezgodności.

Ponadto dokonano kontroli dokumentacji związanej ze skierowaniem pracownika PUP w Brzegu do odbycia studiów podyplomowych oraz z dokumentacji związanej z organizacją szkolenia dla członków Powiatowej Rady Rynku Pracy.

W związku z tym skontrolowano:

- > wniosek pracownika o dofinansowanie kosztów studiów podyplomowych,
- > dokumentacja potwierdzająca podjęcie studiów podyplomowych (*umowa, listy obecności, potwierdzenie podjęcia studiów podyplomowych, faktury*),
- > dokumentacja potwierdzająca przeprowadzenie szkolenia (*zapytania ofertowe, umowa, listy obecności, potwierdzenie ukończenia szkolenia, faktury*).

W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Wnioski.

1. W dokumentacji wytypowanej do kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na wspieranie zatrudnienia i przeciwdziałanie bezrobociu, a także na realizację innych zadań wynikających z ustawy.
 2. W związku ze stwierdzonym przypadkiem niepodjęcia przez bezrobotnego zatrudnienia, po uzyskaniu bonu szkoleniowego i ukończeniu szkolenia, należy rozważyć zasadność wydatkowania środków Funduszu Pracy na szkolenia, po ukończeniu których bezrobotni nadal pozostają w ewidencji PUP.
- III Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej, pod poz. nr 1.
- IV Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń:

Do projektu wystąpienia pokontrolnego, kierownik jednostki kontrolowanej wniósł zastrzeżenia (*pismo z 20 kwietnia 2017 r.*), które nie zostały uwzględnione.

Z ustaleń kontroli jednoznacznie wynika, że jednostka przyznając bon szkoleniowy miała wiedzę na temat braku możliwości podjęcia zatrudnienia na deklarowanym przez bezrobotnego stanowisku pracy po ukończeniu szkolenia.

W związku z tym zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r., o kontroli w administracji rządowej (*Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092*), wystąpienie pokontrolne obejmuje treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

- V Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (*Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092*), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Opolskiego

Mieczysław Wojtaszek
Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej i Zdrowia